

# Indice

*pag.*

## Parte Prima

### Fonti del diritto e situazioni giuridiche soggettive

#### Capitolo 1

#### Introduzione e principi generali

##### *Parte Prima. Introduzione*

1. Premessa
2. Parte generale. Principio di legalità e fonti del diritto
  - 2.1. Organizzazione pubblica
  - 2.2. Situazioni giuridiche soggettive
  - 2.3. Attività amministrativa
  - 2.4. Obbligazioni, contratti e responsabilità
  - 2.5. Le forme di tutela e il principio di pluralità delle azioni
3. Parte speciale
4. Diritto amministrativo e altri diritti
  - 4.1. Diritto amministrativo e diritto privato
    - 4.1.1. Diritto amministrativo e diritto commerciale
  - 4.2. Diritto amministrativo e diritto costituzionale
  - 4.3. Diritto amministrativo e diritto europeo
  - 4.4. Diritto amministrativo e diritto internazionale

##### *Parte Seconda. Principi generali*

5. Principi generali e regole
6. Principio di legalità: rinvio
7. Principio di buon andamento e imparzialità. Principio di trasparenza: cenni e rinvio
8. Principio di concorrenza
  - 8.1. Le regole antitrust
  - 8.2. La “concorrenza nel mercato”
  - 8.3. La “concorrenza per il mercato”

9. Il principio di ragionevolezza e il principio di proporzionalità: cenni e rinvio
10. Il principio di buona fede
11. Il principio di affidamento

## **Capitolo 2**

### **Fonti interne primarie**

#### *Parte Prima. Fonti primarie*

1. Fonti del diritto, norma giuridica e ordinamento giuridico
2. Sistema delle fonti e criteri ordinatori
3. Legge statale, decreti-legge e decreti legislativi
4. Semplificazione legislativa
5. Legge regionale e statuti regionali: cenni
6. Sistema di riparto di competenze tra legge statale e legge regionale
  - 6.1. Il principio di sussidiarietà legislativa
7. Il progetto di riforma costituzionale

#### *Parte Seconda. Implicazioni nel diritto amministrativo*

8. Premessa
9. Forme di tutela innanzi alla Corte Costituzionale: le leggi-provvedimento
10. Atto amministrativo e giudice costituzionale: il conflitto di attribuzione tra Stato e Regione
11. Illegittimità, inefficacia, successioni delle fonti primarie e invalidità successiva dell'atto amministrativo
  - 11.1. Atto emanato sulla base di una legge dichiarata incostituzionale
  - 11.2. Atto emanato sulla base di un decreto-legge non convertito
  - 11.3. Atto emanato sulla base di una legge "superata" da altra legge successiva retroattiva
12. Forme di tutela processuali e *overruling*

## **Capitolo 3**

### **Fonti interne secondarie e atti amministrativi generali**

1. Premessa

#### *Parte Prima. I regolamenti*

2. I regolamenti: inquadramento generale
3. Fondamento e "riserva" di potere regolamentare

4. I regolamenti statali
  - 4.1. Procedimento di formazione
  - 4.2. Fuga dal regolamento e atti normativi “atipici”
5. Regolamenti regionali
6. Regolamenti degli enti pubblici: cenni
7. Riparto di competenze tra potere regolamentare statale, regionale e locale
8. Le forme di tutela nei confronti dei regolamenti
  - 8.1. Atto presupposto normativo e invalidità derivata. Il sistema di impugnazione dei regolamenti innanzi al giudice amministrativo
    - 8.1.1. *Segue*: natura delle situazioni giuridiche e modalità di impugnazione dei regolamenti

*Parte Seconda. Gli atti amministrativi generali e altre ipotesi di atti presupposti. La prassi amministrativa, le norme interne e le circolari*

9. Gli atti amministrativi generali
10. Atto presupposto generale e invalidità derivata. Il sistema di impugnazione degli atti amministrativi generali
  - 10.1. Il caso di bandi di gara e di concorso
  - 10.2. Impugnazione degli strumenti urbanistici: cenni e rinvio
11. Atti presupposti individuali e invalidità derivata: cenni e rinvio
12. Atti procedurali e invalidità derivata: cenni e rinvio
13. Norme interne e prassi
14. Le circolari

*Parte Terza. Atti di incerta qualificazione*

15. Potere di regolazione delle Autorità amministrative indipendenti
  - 15.1. Potere di regolazione e linee guida dell’Autorità nazionale anticorruzione
16. Le ordinanze di necessità e di urgenza: nozione, caratteri identificativi, rapporti con il principio di legalità e limiti
  - 16.1. Natura giuridica
  - 16.2. Tipologie di ordinanze
  - 16.3. Regime giuridico
17. Bandi militari; carte di servizi; provvedimenti prezzo; capitolati generali
18. *Soft law*
  - 18.1. Codici di autoregolamentazione. Codici deontologici
  - 18.2. Codici di condotta diversi

## Capitolo 4

### Fonti esterne

#### *Parte Prima. Fonti europee*

##### *Sezione I. Sistema delle fonti europee e rapporti con l'ordinamento nazionale*

1. Premessa
2. Fonti europee e criteri interni ordinatori del sistema
  - 2.1. I Trattati
  - 2.2. Principi generali del diritto europeo
  - 2.3. Le fonti di diritto derivato
3. Il sistema di giustizia europea: cenni
4. Rapporti tra ordinamento europeo e ordinamento nazionale. I criteri ordinatori esterni
5. La ricostruzione dei rapporti tra ordinamenti nella giurisprudenza costituzionale ed europea. Rapporti tra fonti europee e interne
6. L'attuazione del diritto europeo
  - 6.1. Potere sostitutivo legislativo

##### *Sezione II. Implicazioni nel diritto amministrativo*

7. Premessa
8. Ordinamento europeo e ordinamento italiano: regole sostanziali
9. Autonomia organizzativa, procedimentale e processuale
10. Autonomia organizzativa: le eccezioni dell'organismo di diritto pubblico e dell'*in house* (cenni e rinvio)
11. Autonomia procedimentale
  - 11.1. Il procedimento amministrativo europeo
  - 11.2. Procedimenti nazionali e influenze europee
    - 11.2.1. Procedimento di scelta del contraente e concorrenza "per il mercato"
  - 11.3. I procedimenti amministrativi composti
  - 11.4. Procedimenti di secondo grado
12. Autonomia processuale
  - 12.1. Vizi del provvedimento amministrativo in contrasto con il diritto europeo: rimedi giudiziali
  - 12.2. Intangibilità del giudicato amministrativo e sue eccezioni
  - 12.3. Processo amministrativo nel settore degli appalti pubblici. Inefficacia del contratto. Tutela cautelare *ante causam*. Ricorso incidentale. Cenni e rinvio
13. Autonomia delle regole negoziali e di responsabilità: cenni e rinvio

*Parte Seconda. Fonti internazionali**Sezione I. Sistema delle fonti internazionali e rapporti con l'ordinamento nazionale*

14. Il sistema delle fonti internazionali e la Convenzione europea dei diritti dell'uomo
15. La collocazione del diritto internazionale e della Cedu nel sistema delle fonti
16. Principio di sussidiarietà ed esecuzione delle sentenze della Corte Edu
17. Rapporti tra diritto convenzionale e diritto europeo
18. Il sistema multilivello di protezione dei diritti fondamentali

*Sezione II. Implicazioni nel diritto amministrativo*

19. Premessa
20. La nozione di pena e di materia penale
  - 20.1. Le sanzioni amministrative
21. Proprietà pubblica ed espropriazione: cenni e rinvio
22. Giudicato e contrasto con la Cedu

**Capitolo 5****Situazioni giuridiche soggettive**

1. Concetti generali
2. Le situazioni giuridiche soggettive nel diritto privato. Rapporto giuridico privatistico
3. Le forme di tutela delle situazioni giuridiche soggettive
  - 3.1. L'abuso delle situazioni giuridiche soggettive: cenni
4. Potere pubblico, interesse pubblico e interesse legittimo. Il rapporto giuridico pubblicistico
5. Forme di tutela dell'interesse legittimo e natura soggettiva del processo: cenni
6. Interesse pubblico e azione popolare
7. Interesse collettivo e azione proponibile
8. Interessi diffusi, criteri di selezione e soggetti legittimati a farli valere
  - 8.1. Criteri di differenziazione in presenza di azione proposta da soggetti privati
    - 8.1.1. Azione per l'efficienza delle pubbliche amministrazioni: la cd. *class action* pubblica
  - 8.2. Interessi diffusi e pubbliche amministrazioni
    - 8.2.1. Il riconoscimento della legittimazione in capo ad Enti territoriali esponenziali
    - 8.2.2. Il riconoscimento della legittimazione in capo ad Autorità amministrative indipendenti. Legittimazione dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato e dell'Autorità nazionale anticorruzione

## **Parte Seconda**

### **Organizzazione pubblica**

#### **Capitolo 6**

#### **Soggetti pubblici**

##### *Parte Prima. Principi generali*

1. La nozione di organizzazione pubblica e le fonti di regolazione

##### *Sezione I. Organi e uffici*

2. Nozione di rappresentanza e di organo
3. Rapporto di servizio e rapporto di ufficio
4. Il funzionario di fatto
5. La *prorogatio* degli organi

##### *Parte Seconda. Gli enti costituzionalmente necessari. Il principio di sussidiarietà*

6. Lo Stato
  - 6.1. I Ministeri
  - 6.2. La Presidenza del Consiglio dei Ministri e il Consiglio dei Ministri
  - 6.3. Le Agenzie
  - 6.4. Le Aziende
  - 6.5. Gli organi ausiliari del Governo
7. Il Comune
8. Le Province
9. Le Città metropolitane
10. Il principio di leale collaborazione e gli strumenti di raccordo
11. Il principio di sussidiarietà verticale e le regole di riparto delle funzioni amministrative
  - 11.1. Tipologie di funzioni
12. Il potere sostitutivo e il principio di sussidiarietà

##### *Parte Terza. La nozione di ente pubblico*

13. Gli enti nel diritto privato
  - 13.1. Associazioni e fondazioni
  - 13.2. Le società
14. La nozione di ente pubblico
  - 14.1. Ambito generale

- 14.2. Ambiti settoriali
  - 14.2.1. Il settore dei contratti pubblici: organismo di diritto pubblico e *in house*
  - 14.2.2. Il settore della finanza pubblica
  - 14.2.3. Il settore del rapporto di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione: cenni e rinvio
  - 14.2.4. Diversificazioni “interne”
- 15. Distinzioni tra enti: enti strumentali ed enti pubblici ad autonomia funzionale
  - 15.1. Gli enti nel settore dello sport
- 16. Le relazioni organizzative
  - 16.1. Delegazione di funzioni ed utilizzazione degli uffici

#### *Parte Quarta. Le Autorità amministrative indipendenti*

- 17. Inquadramento generale
- 18. Natura e struttura delle Autorità
  - 18.1. Le Autorità generaliste: l’Autorità garante della concorrenza e del mercato e l’Autorità garante per la protezione dei dati personali
  - 18.2. Le Autorità di settore che operano nei mercati finanziari liberalizzati: Consob, Banca d’Italia e Ivass
  - 18.3. Le Autorità che operano nei servizi pubblici: l’Autorità per l’energia elettrica e il gas e il settore elettrico, l’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, l’Autorità di regolazione dei trasporti
  - 18.4. L’Autorità nazionale anticorruzione: cenni e rinvio
  - 18.5. Altri organismi
- 19. Le funzioni
  - 19.1. Le funzioni sanzionatorie
- 20. Il sindacato giurisdizionale sugli atti delle autorità amministrative indipendenti: cenni e rinvio
- 21. Riparto di giurisdizione: rinvio

## **Capitolo 7**

### **Soggetti privati**

#### *Parte Prima. Esercizio privato di pubbliche funzioni e sussidiarietà orizzontale*

- 1. Premessa
- 2. Esercizio privato di pubbliche funzioni e di pubblici servizi
- 3. Sussidiarietà orizzontale

*Parte Seconda. Società pubbliche**Sezione I. Le società pubbliche prima della riforma del 2016*

4. Premessa
5. Le privatizzazioni, la nascita e la diffusione del modello delle società pubbliche
6. I modelli di società pubblica
7. Le società a partecipazione pubblica
  - 7.1. Le regole organizzative
  - 7.2. Le regole relative all'attività e allo scopo
8. Le società *in house*
  - 8.1. Le società strumentali
  - 8.2. L'organismo di diritto pubblico in forma societaria: rinvio

*Sezione II. Le società pubbliche dopo la riforma del 2016*

9. Premessa
10. Ambito applicativo del decreto e modelli societari
11. Finalità perseguibili mediante l'acquisizione e la gestione di partecipazioni pubbliche e processi di privatizzazione sostanziale
12. Esclusione dal campo di applicazione del Testo unico
13. Costituzione delle società, acquisto di partecipazioni in società già costituite ed alienazioni di partecipazioni sociali
14. Regole di organizzazione e gestione delle società
15. Società *in house*
16. Società miste
17. Responsabilità degli enti partecipanti e dei componenti degli organi delle società partecipate: cenni e rinvio
18. Crisi di impresa e fallimento
19. Gestione del personale: cenni e rinvio
20. Monitoraggio, razionalizzazione periodica e revisione straordinaria delle partecipazioni pubbliche
21. Società pubbliche e trasparenza: rinvio
22. Considerazioni conclusive

*Parte Terza. Le fondazioni bancarie*

23. Processi di privatizzazione e trasformazioni in associazioni o fondazioni: premessa
24. Le fondazioni bancarie
  - 24.1. Potere di vigilanza del Ministero dell'economia e delle finanze

## Capitolo 8

### Personale pubblico

#### *Parte Prima. Inquadramento generale*

1. Premessa
2. Rapporto di ufficio e rapporto di servizio
3. Il lavoro pubblico nella Costituzione
4. Il lavoro pubblico nel diritto europeo
5. Il rapporto di lavoro pubblico prima della privatizzazione
6. Le fasi della privatizzazione del rapporto di lavoro
7. Regole pubbliche e private di disciplina del rapporto di lavoro
8. Regole di diritto pubblico: settori esclusi, procedure concorsuali e atti di macro organizzazione
9. Regole di diritto privato (generali e particolari) e regole di autonomia negoziale (individuali e collettive)
10. Regole di diritto privato e autonomia negoziale individuale e collettiva
  - 10.1. Rapporto tra legge e contrattazione collettiva
11. Regole di diritto privato speciale
  - 11.1. Regole di micro-organizzazione
  - 11.2. Regole relative ad inquadramento professionale, durata, mansioni, carriera ed estinzione
    - 11.2.1. Doveri e responsabilità disciplinare
12. Il rapporto di lavoro regionale e locale
  - 12.1. La sentenza n. 251 del 2016 della Corte Costituzionale e i decreti correttivi

#### *Parte Seconda. La dirigenza pubblica*

13. Rapporto di servizio e di ufficio nella dirigenza pubblica
14. Quadro costituzionale. Distinzione tra politica e amministrazione
15. Quadro legislativo. L'evoluzione legislativa
16. La dirigenza statale nella legislazione vigente
  - 16.1. Le funzioni degli organi politici e dirigenziali
  - 16.2. L'accesso alla dirigenza
  - 16.3. Il procedimento di conferimento dell'incarico dirigenziale
    - 16.3.1. I criteri di conferimento degli incarichi
    - 16.3.2. La tipologia degli incarichi e la competenza ad assegnarli
    - 16.3.3. I destinatari degli incarichi: incarichi interni ed esterni
    - 16.3.4. La durata degli incarichi
    - 16.3.5. La cessazione del rapporto di ufficio e il sistema delle spoglie
    - 16.3.6. Le forme di tutela
    - 16.3.7. La responsabilità dirigenziale e il sistema di valutazione
    - 16.3.8. Il rinnovo degli incarichi

17. Il riparto di competenze legislative Stato-Regioni
  - 17.1. La dirigenza regionale e locale nella disciplina vigente
  - 17.2. La riforma della dirigenza pubblica e il riparto delle funzioni legislative
18. Dirigenza sanitaria: rinvio
19. Riparto di giurisdizione e competenza in materia di rapporto alle dipendenze della pubblica amministrazione: rinvio

## **Capitolo 9**

### **Beni pubblici**

1. Premessa
2. La nozione di bene
3. La nozione di diritto reale e di diritto di proprietà
4. I beni pubblici nel codice civile
5. I beni demaniali
  - 5.1. Il regime giuridico dei beni demaniali
6. I beni patrimoniali indisponibili
  - 6.1. Il regime giuridico dei beni patrimoniali indisponibili
7. I beni patrimoniali disponibili
8. Beni privati di interesse pubblico
9. Diritti demaniali su beni altrui e beni collettivi
10. Le nuove classificazioni dei beni pubblici
11. Gli usi dei beni pubblici. La concessione di bene pubblico
  - 11.1. Concessioni demaniali marittime. Procedure di scelta del concessionario
  - 11.2. Criteri di determinazione dei canoni
12. Esecutorietà degli atti amministrativi e tutela dei beni pubblici: rinvio
13. Il nuovo diritto dei beni pubblici
14. Amministrazione, valorizzazione e alienazione dei beni pubblici
  - 14.1. Procedure di cartolarizzazione di beni statali
    - 14.1.1. *Segue*: ... e di beni regionali e degli Enti locali
  - 14.2. Patrimonio dello Stato s.p.a. e Infrastrutture s.p.a.
  - 14.3. Società di gestione del risparmio e fondi di investimento immobiliari
  - 14.4. Società di trasformazione urbana
  - 14.5. Società pubbliche e trasferimento di beni immobili
  - 14.6. Federalismo demaniale e procedure di valorizzazione e dismissione
15. Privatizzazione degli enti pubblici, società pubbliche e vincoli di destinazione
16. Processi di liberalizzazione, servizi e beni pubblici: nuove forme di utilizzazione dei beni a tutela della concorrenza
17. Beni comuni
18. Considerazioni conclusive

## **Parte Terza**

### **Attività**

#### **Capitolo 10**

#### **Procedimento amministrativo**

##### *Parte Prima. Inquadramento generale*

1. Premessa
2. Procedimento amministrativo: fondamento e struttura
  - 2.1. Sistematica
  - 2.2. Funzione
  - 2.3. Tipologie di procedimenti
3. Regole di riparto delle funzioni legislative
4. Regole di tutela giurisdizionale: rinvio

##### *Parte Seconda. La disciplina del procedimento amministrativo*

###### *Sezione I. La fase dell'iniziativa e della durata del procedimento. Il silenzio inadempimento*

5. Procedimenti ad iniziativa di parte e procedimenti ad iniziativa d'ufficio: la decorrenza del termine
6. I termini di durata del procedimento amministrativo
  - 6.1. La durata dei procedimenti di rilevanza economica
7. Il silenzio inadempimento

###### *Sezione II. La partecipazione al procedimento e la fase istruttoria*

8. La partecipazione al procedimento
  - 8.1. Il preavviso di rigetto
9. La fase istruttoria
  - 9.1. Il responsabile del procedimento
  - 9.2. Gli atti istruttori
  - 9.3. La funzione consultiva
  - 9.4. Partecipazione procedimentale e conferenza di servizi: cenni e rinvio

###### *Sezione III. Semplificazione e liberalizzazione amministrativa*

10. La semplificazione amministrativa
11. La conferenza di servizi. Premessa
  - 11.1. Tipologie di conferenze di servizi
    - 11.1.1. La conferenza di servizi decisoria e la valutazione di impatto ambientale: rinvio

- 11.2. Le funzioni delle conferenze di servizi
- 11.3. La struttura della conferenza di servizi
- 11.4. La partecipazione del privato
- 11.5. La conferenza decisoria semplificata
- 11.6. La conferenza decisoria simultanea
  - 11.6.1. La decisione
    - 11.6.1.1. La decisione in presenza di amministrazioni titolari di interessi sensibili
    - 11.6.1.2. La decisione in presenza di materie di competenza regionale
  - 11.6.2. I rimedi in autotutela e il potere di revisione del rappresentante unico
  - 11.6.3. I rimedi giurisdizionali
- 11.7. Considerazioni conclusive
- 12. Lo sportello unico
- 13. Il silenzio-assenso nei rapporti tra amministrazioni
  - 13.1. Campo di applicazione, raffronto con altri istituti e forme di tutela
- 14. Il silenzio assenso nei rapporti tra pubblica amministrazione e privato
  - 14.1. Silenzio assenso ed aree protette
  - 14.2. Il procedimento di formazione del silenzio assenso e le relative forme di tutela
- 15. La segnalazione certificata di inizio attività
  - 15.1. Natura della segnalazione certificata di inizio attività
  - 15.2. Esigenze di liberalizzazione e forme di tutela del terzo
  - 15.3. La normativa vigente sino al 2011
  - 15.4. Le modifiche del 2011 e 2014 e la successiva riforma Madia

#### *Sezione IV. L'accesso ai documenti amministrativi*

- 16. Il principio di trasparenza
  - 16.1. La tutela della riservatezza: cenni
- 17. L'accesso nella legge n. 241 del 1990. La natura del diritto di accesso ai documenti
  - 17.1. Soggetti e oggetto
  - 17.2. Esclusioni
    - 17.2.1. Accesso e segreto
  - 17.3. Le regole procedurali
  - 17.4. Le regole processuali: cenni e rinvio
- 18. Il principio di trasparenza nel decreto legislativo n. 33 del 2013 e gli obblighi di pubblicazione
  - 18.1. L'accesso civico "prima maniera": estensione soggettiva e limitazione oggettiva
  - 18.2. L'accesso civico generalizzato "seconda maniera": estensione soggettiva ed estensione oggettiva "limitata"
  - 18.3. Le regole procedurali
  - 18.4. Le regole processuali: cenni e rinvio
  - 18.5. Considerazioni conclusive

## **Capitolo 11**

### **Provvedimento amministrativo**

#### *Parte Prima. Il provvedimento in generale: nozione, elementi e tipologie*

1. Il provvedimento amministrativo: nozione e caratteri essenziali
  - 1.1. *Segue*: nominatività e tipicità
2. Gli elementi essenziali
  - 2.1. La forma del provvedimento. Il provvedimento implicito e tacito
3. La motivazione del provvedimento
4. L'interpretazione del provvedimento
5. Considerazioni conclusive
6. Tipologie di provvedimenti
7. Soggetti destinatari: cenni e rinvio
8. Contenuto
  - 8.1. Attività amministrativa vincolata e discrezionale
  - 8.2. Merito amministrativo
  - 8.3. Discrezionalità tecnica
    - 8.3.1. Il sindacato giurisdizionale sugli atti delle Autorità amministrative indipendenti
  - 8.4. Atti politici
    - 8.4.1. Atti di alta amministrazione
      - 8.4.1.1. Revoca degli assessori
9. Effetti costitutivi e dichiarativi
10. Le autorizzazioni
  - 10.1. Le singole figure: abilitazione, licenza, nulla osta, dispensa e approvazione
11. Le concessioni
  - 11.1. Le singole figure: ammissioni e sovvenzioni
12. I provvedimenti ablatori: cenni e rinvii
13. I provvedimenti sanzionatori: rinvio
14. I provvedimenti dichiarativi

#### *Parte Seconda. L'efficacia del provvedimento*

15. L'efficacia: inquadramento generale
16. L'efficacia del provvedimento amministrativo
  - 16.1. Efficacia in ordine allo spazio
  - 16.2. Efficacia in ordine alla durata
  - 16.3. Efficacia in ordine al tempo: retroattività
17. Efficacia dichiarativa
18. Atti amministrativi recettizi
19. Imperatività, esecutività ed eseguibilità del provvedimento
20. Autotutela esecutoria
  - 20.1. Poteri cautelari amministrativi e sospensione

*Parte Terza. L'invalidità del provvedimento*

21. Premessa. Nullità e annullabilità nel diritto privato
22. L'annullamento del provvedimento amministrativo
  - 22.1. Violazione di legge e incompetenza
  - 22.2. Eccesso di potere
    - 22.2.1. Eccesso di potere e principio di ragionevolezza
    - 22.2.2. Eccesso di potere e principio di proporzionalità
23. La disciplina dei vizi formali non invalidanti
  - 23.1. La natura del vizio formale non invalidante
24. La nullità del provvedimento amministrativo

*Parte Quarta. I provvedimenti di secondo grado*

25. Inquadramento generale
  - 25.1. L'annullamento d'ufficio
    - 25.1.1. Fattispecie specifiche
  - 25.2. La revoca: disciplina generale
    - 25.2.1. Ambito di applicazione di fattispecie diverse
26. Gli atti di riesame ad effetto conservativo
  - 26.1. La convalida
  - 26.2. La ratifica
  - 26.3. La rettifica
  - 26.4. La sanatoria
  - 26.5. La conversione
  - 26.6. La conferma
  - 26.7. La riforma

## **Capitolo 12**

### **Accordi pubblici**

1. Premessa

*Parte Prima. Accordi tra amministrazione e privati*

2. Il dibattito sull'ammissibilità dei contratti di diritto pubblico
  - 2.1. La creazione delle cd. concessioni-contratto e il modello dualistico
3. L'art. 11 della legge 7 agosto 1990, n. 241. Considerazioni di ordine generale
4. Il contenuto dell'art. 11 della legge n. 241 del 1990
  - 4.1. Ambito di applicazione dell'art. 11
5. Natura giuridica. Ricostruzione in termini pubblicistici
  - 5.1. Natura giuridica dell'accordo pubblicistico
6. Ricostruzione in termini privatistici

7. La fase della formazione
8. Vizi dell'accordo
  - 8.1. Accordi sostitutivi e tesi pubblicistica
    - 8.1.1. Accordi sostitutivi e tesi privatistica
  - 8.2. Accordi procedimentali e tesi pubblicistica
    - 8.2.1. Accordi procedimentali e tesi privatistica
9. La fase di esecuzione: il recesso
10. Giurisdizione esclusiva e tutela dei terzi: rinvio

*Parte Seconda. Gli accordi tra pubbliche amministrazioni*

11. Le decisioni pluristrutturate
12. Gli accordi tra amministrazioni
  - 12.1. Accordi pubblici, decisioni pluristrutturate, conferenza di servizi e silenzio assenso tra amministrazioni: cenni e rinvio
  - 12.2. Accordi tra amministrazioni e contratti pubblici

## **Capitolo 13**

### **Servizi pubblici**

1. Premessa

*Parte Prima. La dimensione europea dei servizi*

2. Principio di concorrenza
3. Servizio di interesse economico generale: obblighi di servizio pubblico e obblighi di servizio universale
  - 3.1. *Segue*: modalità di finanziamento dei servizi di interesse economico generale

*Parte Seconda. La dimensione nazionale dei servizi*

4. La nozione di servizio pubblico
  - 4.1. Le implicazioni di diritto europeo
5. I soggetti che erogano prestazioni di servizi
  - 5.1. Nozione soggettiva di servizio e modello organizzativo pubblico. Aziende autonome ed enti pubblici economici: cenni e rinvio
  - 5.2. Nozione oggettiva di servizio pubblico e modello plurale nella gestione dei servizi pubblici. I processi di privatizzazione degli enti pubblici economici
  - 5.3. Mere prestazioni di servizi: attività di impresa e soggetti privati, individuali e collettivi
6. Tipologie di prestazioni di servizi

*pag.*

- 6.1. Servizi di interesse economico generale di rete
- 6.2. Servizi non di rete
- 6.3. Mere prestazioni di servizi
- 7. Modalità di gestione dei servizi
  - 7.1. Autorizzazioni e segnalazioni certificate di inizio attività
  - 7.2. Procedura di scelta del soggetto
  - 7.3. I contratti di servizio pubblico
    - 7.3.1. Le concessioni di servizi pubblici
- 8. Le procedure di affidamento del servizio pubblico. Servizi pubblici locali: rinvio
  - 8.1. Ricorso al mercato e procedura di gara
  - 8.2. Ricorso all'autoproduzione: cenni e rinvio
  - 8.3. Ricorso alle società miste: cenni e rinvio
- 9. Concessioni demaniali marittime: cenni e rinvio
- 10. Considerazioni conclusive

### *Parte Terza. I servizi pubblici locali*

- 11. Quadro europeo e costituzionale
- 12. Quadro normativo nazionale
  - 12.1. La legge Giolitti
  - 12.2. La legge n. 142 del 1990
  - 12.3. L'art. 35 della legge n. 448 del 2001
  - 12.4. La riforma del 2003
  - 12.5. La riforma del 2008
  - 12.6. Le riforme del 2011
  - 12.7. La riforma del 2012
  - 12.8. La mancata riforma del 2016
- 13. Considerazioni conclusive
- 14. Riparto di giurisdizione: rinvio

## **Capitolo 14**

### **I controlli**

- 1. Premessa. Concetti generali
- 2. I controlli nella Costituzione
- 3. Linee guida dell'analisi
- 4. Controlli sugli atti
  - 4.1. Controlli esterni su atti statali da parte della Corte dei Conti
  - 4.2. Controlli interni sugli atti statali
  - 4.3. Controlli sugli atti delle Regioni e degli Enti locali
  - 4.4. Le forme di tutela
- 5. I controlli sull'attività
  - 5.1. I controlli esterni della Corte dei Conti sulle amministrazioni statali. Il controllo sul bilancio dello Stato

- 5.1.1. I controlli gestionali
- 5.1.2. Il controllo sugli enti a cui lo Stato contribuisce in via ordinaria
- 5.1.3. I controlli nei confronti delle Regioni e degli Enti locali
- 5.2. I controlli interni. Controlli di gestione, valutazione e controllo strategico
- 5.3. La valutazione della *performance*. Oggetto e soggetti
  - 5.3.1. Il ciclo di gestione della *performance*
- 5.4. I controlli interni nel sistema degli Enti locali
- 6. I controlli sugli organi
- 7. Il potere sostitutivo

## Parte Quarta

### Obbligazioni, contratti e responsabilità

#### Capitolo 15

#### Obbligazioni in generale

- 1. Premessa
- 2. Le fonti delle obbligazioni
- 3. L'inadempimento delle obbligazioni

*Parte Prima. Le obbligazioni pecuniarie e le obbligazioni soggettivamente complesse. La responsabilità patrimoniale*

- 4. Le obbligazioni pecuniarie. Inquadramento generale
- 5. La responsabilità da inadempimento nelle obbligazioni pecuniarie
  - 5.1. Debiti di valuta: interessi moratori e danno da svalutazione
  - 5.2. Debiti di valore e interessi
  - 5.3. Le obbligazioni pecuniarie della pubblica amministrazione
    - 5.3.1. La disciplina dei cd. debiti fuori bilancio
- 6. I ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali
- 7. Le obbligazioni soggettivamente complesse
  - 7.1. Le obbligazioni solidali a interesse unisoggettivo
    - 7.1.1. La natura delle obbligazioni solidali in materia di sanzioni amministrative
- 8. La responsabilità patrimoniale

*Parte Seconda. Gli altri atti e fatti leciti fonti di obbligazioni*

- 9. La gestione di affari

10. Il pagamento di indebitato
11. Le obbligazioni derivanti da arricchimento senza causa. Nozione e disciplina
  - 11.1. Azione di ingiustificato arricchimento nei confronti della pubblica amministrazione

## **Capitolo 16**

### **Contratti**

#### *Parte Prima. Inquadramento generale*

1. Premessa
2. I contratti nel diritto privato. Le categorie contrattuali e il diritto europeo
3. Contratti pubblici, autonomia negoziale, principio di legalità e interessi pubblici
4. La procedura di evidenza pubblica: orientamento tradizionale
  - 4.1. Atti amministrativi negoziali e autonomia contrattuale
  - 4.2. Principio di legalità, vincolo di scopo, negazione dell'autonomia contrattuale e statuto giuridico unitario della pubblica amministrazione
5. Le principali novità del nuovo Codice dei contratti pubblici
6. Il riparto di competenza legislativa tra Stato e Regioni

#### *Parte Seconda. Requisiti oggettivi e soggettivi*

7. Ambito di applicazione oggettivo
  - 7.1. Contratti sopra soglia e sotto soglia di rilevanza europea
  - 7.2. Contratti gratuiti
    - 7.2.1. Contratti esclusi
    - 7.2.2. Contratti atipici
    - 7.2.3. Contratti misti
8. Ambito di applicazione soggettivo
  - 8.1. Le stazioni appaltanti
    - 8.1.1. Il responsabile del procedimento e le commissioni di gara
    - 8.1.2. Il direttore dei lavori e il direttore dell'esecuzione del contratto per i servizi e le forniture
  - 8.2. L'operatore economico
  - 8.3. L'Autorità nazionale anticorruzione
9. I requisiti generali di partecipazione
  - 9.1. I requisiti speciali nei settori degli appalti di lavori pubblici. Il sistema di qualificazione
  - 9.2. I requisiti speciali nel settore degli appalti di servizi e forniture
  - 9.3. Il documento unico di gara
  - 9.4. Certificazione delle qualità
10. L'avvalimento
11. Principio di tassatività delle cause di esclusione, cause di nullità e soccorso istruttorio

*Parte Terza. La procedura di scelta del contraente*

12. Le fasi che precedono lo svolgimento della singola procedura: programmazione, progettazione, consultazioni preliminari e determinazione a contrarre
13. Le procedure di scelta del contraente
  - 13.1. La procedura aperta
  - 13.2. La procedura ristretta
  - 13.3. La procedura negoziata
  - 13.4. La procedura negoziata non preceduta dalla pubblicazione del bando di gara
  - 13.5. Il dialogo competitivo
  - 13.6. Il partenariato per l'innovazione
  - 13.7. Gli accordi quadro
14. I criteri di selezione delle offerte
15. Le fasi della procedura ad evidenza pubblica
16. Il bando di gara
17. Le offerte anomale
  - 17.1. Gli oneri di sicurezza aziendale
  - 17.2. L'aggiudicazione della gara

*Parte Quarta. La stipulazione del contratto*

18. La stipulazione del contratto: premessa
19. Evoluzione storica delle teorie sulla sorte del contratto in caso di annullamento dell'aggiudicazione
20. La sorte del contratto in caso di aggiudicazione illegittima. L'inefficacia «*nei casi gravi*»
21. L'inefficacia del contratto «*negli altri casi*»
22. Controversie relative a infrastrutture strategiche
23. La natura dell'inefficacia
24. Regime giuridico dell'inefficacia
25. Le sanzioni alternative
26. Risarcimento del danno: cenni e rinvio
27. Profili processuali

*Parte Quinta. La fase esecutiva*

28. La fase esecutiva
29. La buona fede: cenni e rinvio
30. Il sistema di garanzie
31. Il subappalto
32. Il recesso
33. La rinegoziazione nel diritto civile

*pag.*

- 33.1. La rinegoziazione prima del Codice dei contratti pubblici
- 33.2. La rinegoziazione nel Codice dei contratti pubblici vigente
- 34. La sospensione
- 35. La risoluzione del contratto

*Parte Sesta. I settori speciali*

- 36. I settori speciali
- 37. L'attività
- 38. I soggetti
- 39. La ragione giustificativa
- 40. Gli "appalti esclusi" e la nozione di strumentalità dell'appalto
- 41. Le regole procedurali

*Parte Settima. La concessione di lavori e servizi pubblici*

- 42. La concessione di lavori pubblici nella ricostruzione tradizionale
- 43. La concessione di lavori pubblici nel Codice del 2016
- 44. La procedura di scelta del concessionario
- 45. La fase esecutiva
- 46. Le concessioni autostradali
- 47. Conclusioni

*Parte Ottava. Il partenariato pubblico e privato*

- 48. Il partenariato pubblico e privato
- 49. La finanza di progetto
- 50. La locazione finanziaria
- 51. Il contratto di disponibilità
- 52. Gli interventi di sussidiarietà orizzontale
- 53. Il baratto amministrativo
- 54. La cessione di immobili in cambio di opere
- 55. Il contraente generale

## **Capitolo 17**

### **Responsabilità**

- 1. Premessa. Le responsabilità

*Parte Prima. La responsabilità civile*

- 2. Fondamento costituzionale ed europeo

*Sezione I. La responsabilità da provvedimento amministrativo illegittimo*

3. Struttura e funzione della responsabilità civile
  - 3.1. Struttura e funzione della responsabilità contrattuale
4. Struttura e funzione della responsabilità civile della pubblica amministrazione
5. I soggetti responsabili. La natura della responsabilità
6. Gli elementi costitutivi della responsabilità
  - 6.1. L'elemento oggettivo
  - 6.2. L'elemento soggettivo
  - 6.3. Il danno ingiusto
  - 6.4. Il rapporto di causalità
    - 6.4.1. Il risarcimento del danno da perdita di *chance*
    - 6.4.2. Il concorso di cause
  - 6.5. Il danno conseguenza. Il risarcimento dei danni patrimoniali e non patrimoniali
    - 6.5.1. La quantificazione dei danni risarcibili
    - 6.5.2. La cd. *compensatio lucri cum damno* nella determinazione del danno: inquadramento generale
      - 6.5.2.1. I casi decisi dalle Sezioni unite della Corte di Cassazione
      - 6.5.2.2. Il caso deciso dall'Adunanza plenaria del Consiglio di Stato
    - 6.5.3. Il risarcimento del danno in forma specifica

*Sezione I-bis. La responsabilità da ritardo e da comportamento materiale*

7. Premessa
8. La responsabilità per danno da ritardo
9. La responsabilità da comportamento meramente materiale
  - 9.1. La responsabilità della pubblica amministrazione nella gestione del demanio stradale
  - 9.2. La responsabilità del Ministero della salute per i danni da emoderivati e da emotrasfusioni: rinvio
  - 9.3. La responsabilità della Consob per i danni cagionati ai risparmiatori: rinvio

*Sezione II. La responsabilità precontrattuale e contrattuale*

10. La responsabilità precontrattuale
11. La responsabilità contrattuale: cenni e rinvio

*Sezione III. La responsabilità da atto lecito dannoso*

12. Nozione, natura e regime giuridico della responsabilità da atto lecito dannoso
13. Le tipologie di atto lecito dannoso

*Sezione IV. La responsabilità da atto legislativo e da atto giurisdizionale*

14. La responsabilità da atto legislativo. Violazione del diritto europeo
15. La responsabilità da atto giurisdizionale lecito ma dannoso
16. La responsabilità del giudice

*Parte Seconda. La responsabilità amministrativa*

17. La responsabilità amministrativa del dipendente pubblico
  - 17.1. La responsabilità amministrativa nelle società a partecipazione pubblica
18. La responsabilità dirigenziale: rinvio
19. La responsabilità disciplinare: rinvio

*Parte Terza. La responsabilità amministrativa da reato*

20. La responsabilità amministrativa da reato degli enti

**Parte Quinta****Parte speciale****Capitolo 18****Urbanistica ed edilizia***Parte Prima. Urbanistica*

1. Inquadramento generale. Nozione
2. Le fonti di regolazione
3. Soggetti
4. Rapporto giuridico di rilevanza urbanistica
5. Procedimenti di rilevanza urbanistica. Le funzioni amministrative urbanistiche
6. Tipi di piano e rapporti tra le differenti forme di pianificazione
  - 6.1. Piani di vasta area e piani di livello comunale
  - 6.2. Piani generali e piani attuativi nell'urbanistica tradizionale: il piano urbanistico generale
    - 6.2.1. Piano particolareggiato
    - 6.2.2. Programma pluriennale di attuazione
  - 6.3. Il piano strutturale e il piano operativo nella nuova urbanistica
  - 6.4. Piani generali e piani settoriali
7. Gli accordi nell'ambito della pianificazione. La cd. urbanistica contrattata
  - 7.1. Le convenzioni urbanistiche

- 7.1.1. Convenzioni di lottizzazione
- 7.1.2. Le convenzioni a contenuto operativo nell'ambito dei piani settoriali
- 7.1.3. Gli accordi di programma
- 7.1.4. Le convenzioni edilizie
- 7.1.5. Le cessioni di cubatura
- 7.2. I programmi di iniziativa (anche privata): rinvio
- 7.3. Le società di trasformazione urbana
- 7.4. La perequazione urbanistica
  - 7.4.1. Compensazione e premialità edilizia
- 8. Forme di tutela
- 9. Gli sviluppi successivi delle funzioni amministrative. Edilizia, espropriazione e appalti pubblici

### *Parte Seconda. Edilizia*

- 10. Inquadramento generale
- 11. Fonti di regolazione
- 12. Soggetti
- 13. Il rapporto di diritto pubblico di rilevanza edilizia
- 14. Procedimenti amministrativi edilizi. I titoli abilitativi
- 15. Attività libera
- 16. Attività a comunicazione di inizio lavori asseverata
- 17. Il permesso di costruire
  - 17.1. Natura giuridica
  - 17.2. Interventi edilizi
  - 17.3. I costi di costruzione e urbanizzazione
  - 17.4. Legittimazione e procedimento amministrativo
  - 17.5. Annullamento d'ufficio
  - 17.6. Decadenza, proroga e rinnovazione
  - 17.7. Le forme di tutela
- 18. Segnalazione certificata di inizio attività
  - 18.1. Procedimento e forme di tutela: rinvio
- 19. Le sanzioni
  - 19.1. Le lottizzazioni abusive
  - 19.2. Ordine di demolizione e tutela dell'affidamento
  - 19.3. Ordine di demolizione e Convenzione europea dei diritti dell'uomo
- 20. Permesso di costruire in sanatoria e condoni
- 21. Edilizia e diritto privato
  - 21.1. Circolazione degli immobili abusivi
  - 21.2. Distanza tra le costruzioni
    - 21.2.1. Norme di diritto pubblico integratrici e riduzione in pristino
    - 21.2.2. Autonomia negoziale ed usucapione
    - 21.2.3. Principio di prevenzione applicato ai rapporti di diritto pubblico

- 21.3. Le pertinenze e il regime di circolazione dei parcheggi
  - 21.3.1. Il regime originario
  - 21.3.2. Il regime vigente
- 22. Edilizie e diritto penale

## **Capitolo 19**

### **Espropriazione**

#### *Parte Prima. L'espropriazione*

1. Inquadramento generale
2. Fonti di regolazione
3. Soggetti e oggetto
4. Il rapporto di diritto pubblico di rilevanza espropriativa
5. Il procedimento espropriativo
6. Prima fase. Il vincolo preordinato all'espropriazione
7. Seconda fase. La dichiarazione di pubblica utilità
8. Terza fase: determinazione dell'indennità di esproprio
9. Il decreto di espropriazione
10. La cessione volontaria del bene
11. La retrocessione del bene
12. Le forme di tutela

#### *Parte Seconda. L'utilizzazione senza titolo*

13. Espropriazione indiretta
14. Occupazione acquisitiva: descrizione dell'istituto
15. Occupazione usurpativa: descrizione dell'istituto
16. Occupazione acquisitiva, occupazione usurpativa e Convenzione europea dei diritti dell'uomo
17. La sentenza n. 349 del 2007 della Corte Costituzionale: cenni
18. Utilizzazione senza titolo: la versione originaria
19. L'utilizzazione senza titolo nella versione vigente
20. Le forme di tutela del privato nel processo di cognizione e di ottemperanza
21. Il regime transitorio
22. Usucapione pubblica
  - 22.1. Possesso e usucapione nel diritto privato
  - 22.2. Usucapione a favore della pubblica amministrazione

## Capitolo 20

### Patrimonio culturale e ambiente

#### *Parte Prima. Patrimonio culturale*

##### 1. Inquadramento generale

#### *Sezione I. Beni culturali*

##### 2. Fonti di regolazione

##### 3. Soggetti

##### 4. Oggetto e procedimenti di rilevanza culturale

##### 5. Il regime giuridico dei beni culturali sottoposto a tutela. Gli atti di alienazione

###### 5.1. Gli atti di acquisto privilegiati

###### 5.1.1. La prelazione artistica

###### 5.1.2. L'acquisto coattivo

###### 5.1.3. L'espropriazione

###### 5.1.4. Sanzioni

##### 6. Procedimenti in materia di fruizioni e valorizzazione dei beni culturali

##### 7. Il rapporto giuridico pubblico di rilevanza culturale

##### 8. Contratti pubblici e beni culturali

#### *Sezione II. Il paesaggio*

##### 9. Nozione

##### 10. Fonti di regolazione

##### 11. Soggetti

##### 12. Rapporto giuridico di rilevanza paesaggistica

##### 13. Procedimenti amministrativi di rilevanza paesaggistica. I vincoli paesaggistici

###### 13.1. La pianificazione paesaggistica

###### 13.2. L'autorizzazione paesaggistica

###### 13.3. Le sanzioni

##### 14. I procedimenti generali e la valenza differenziata (e sensibile) dell'interesse culturale

##### 15. Le forme di tutela

#### *Parte Seconda. Ambiente*

##### 16. Inquadramento generale. Nozione

##### 17. Fonti di regolazione

##### 18. I soggetti

##### 19. Rapporto giuridico di rilevanza ambientale

##### 20. Procedimenti di rilevanza ambientale

###### 20.1. Valutazione di impatto ambientale

###### 20.1.1. Valutazione ambientale strategica

###### 20.1.2. Autorizzazione integrata ambientale

###### 20.1.3. Autorizzazione unica ambientale

*pag.*

- 20.2. Procedimenti specifici settoriali
  - 20.2.1. Inquinamento atmosferico
  - 20.2.2. Inquinamento acustico
  - 20.2.3. Inquinamento elettromagnetico
  - 20.2.4. Tutela delle acque dall'inquinamento
  - 20.2.5. Difesa del suolo e regime delle acque
  - 20.2.6. Gestione dei rifiuti
    - 20.2.6.1. La bonifica dei siti inquinati e la responsabilità del proprietario
    - 20.2.7. La protezione delle aree protette: cenni e rinvio
- 20.3. I procedimenti generali e la valenza differenziata (e sensibile) dell'interesse ambientale
  - 20.3.1. Conferenza di servizi e valutazione di impatto ambientale
- 21. Le forme di tutela
  - 21.1. La tutela risarcitoria
  - 21.2. Tutela delle associazioni ambientaliste: rinvio

## **Capitolo 21**

### **Sanità, servizi sociali e istruzione**

1. Inquadramento generale

#### *Parte Prima. Sanità e servizi sociali*

2. Sanità
3. Le fonti di regolazione
4. I soggetti
  - 4.1. Gli organi. Il direttore generale delle aziende sanitarie
5. Il rapporto giuridico di diritto pubblico e privato di rilevanza sanitaria
6. I procedimenti di rilevanza sanitaria
  - 6.1. La programmazione
  - 6.2. Gli operatori privati nella sanità ed il sistema delle "tre A": autorizzazione, accreditamento e accordo contrattuale
7. Le forme di tutela
  - 7.1. La responsabilità della struttura sanitaria e del personale pubblico
    - 7.1.1. La responsabilità del medico e il consenso informato: cenni
  - 7.2. La responsabilità del Ministero della salute per i danni da emoderivati e da emotrasfusioni
8. Servizi sociali

#### *Parte Seconda. Istruzione*

9. Premessa
10. Le fonti di regolazione

11. I soggetti
12. Il rapporto giuridico rilevante nel settore dell'istruzione
13. I procedimenti amministrativi rilevanti nel settore dell'istruzione
  - 13.1. I procedimenti di assegnazione delle ore ai soggetti disabili
  - 13.2. I procedimenti amministrativi rilevanti nel settore del sistema universitario
14. Le forme di tutela

## Capitolo 22

### Ordine pubblico, sicurezza pubblica, immigrazione e protezione civile

#### *Parte Prima. Ordine pubblico e sicurezza pubblica*

1. Ordine pubblico e sicurezza pubblica. Nozione
2. Fonti di regolazione
3. Soggetti
4. Procedimenti di rilevanza nel settore dell'ordine pubblico e della sicurezza
  - 4.1. Procedimenti amministrativi di contrasto alla criminalità organizzata
    - 4.1.1. Le comunicazioni antimafia
    - 4.1.2. L'informativa antimafia
    - 4.1.3. Le forme di tutela
  - 4.2. *Rating* di legalità
  - 4.3. Scioglimento dei consigli comunali e provinciali
5. Rapporti giuridici rilevanti e forme di tutela

#### *Parte Seconda. Immigrazione*

6. Inquadramento generale
7. Fonti di regolazione
8. Rapporto giuridico di rilevanza in materia di immigrazione
9. Procedimenti amministrativi rilevanti in materia di immigrazione
  - 9.1. I procedimenti di carattere generale in materia di flussi migratori
  - 9.2. Procedimenti individuali: ingresso e soggiorno nel territorio dello Stato italiano
  - 9.3. *Segue*: espulsioni
  - 9.4. *Segue*: respingimenti
  - 9.5. *Segue*: procedimenti esecutivi degli atti di espulsione
10. Le forme di tutela e le regole di riparto della giurisdizione
11. Lo straniero involontario

#### *Parte Terza. Protezione civile*

12. Nozione
13. Fonti di regolazione

14. Soggetti
15. Procedimenti rilevanti nel settore della protezione civile
  - 15.1. *Segue*: poteri di ordinanza
16. Rapporto giuridico di rilevanza nella materia della protezione civile e forme di tutela

## Capitolo 23

### Tutela del mercato e tutela della parte debole

#### *Parte Prima. Introduzione generale*

1. Inquadramento generale
2. Tutela del mercato e tutela della parte debole

#### *Parte Seconda. Contratti dei consumatori*

3. Contratti dei consumatori. Inquadramento generale
4. Clausole abusive. Inquadramento generale
  - 4.1. Tutela privata
  - 4.2. Tutela privata collettiva
  - 4.3. Tutela pubblica. Autorità garante della concorrenza e del mercato
5. Pratiche commerciali scorrette. Inquadramento generale
  - 5.1. Tutela pubblica. Autorità garante della concorrenza e del mercato e rapporti con Autorità di settore
  - 5.2. Tutela privata
6. Gli obblighi di informazione
  - 6.1. Tutela privata
  - 6.2. Tutela pubblica
7. Azione di classe risarcitoria e rapporti con la *class action* pubblica

#### *Parte Terza. Contratti di impresa asimmetrici*

8. Contratti di impresa asimmetrici e abuso di dipendenza economica
  - 8.1. Tutela privata
  - 8.2. Tutela pubblica. Autorità garante della concorrenza e del mercato

#### *Parte Quarta. Tutela della concorrenza, autorità antitrust e tutela della parte debole*

9. Intese anticoncorrenziali, abuso di posizione dominante e operazioni di concentrazione
  - 9.1. Tutela pubblica: cenni e rinvio
    - 9.1.1. Le decisioni con impegni
  - 9.2. Tutela privata

*pag.**Parte Quinta. Tutela dei mercati finanziari, autorità di settore e tutela della parte debole*

- 10. Mercato finanziario
- 11. Mercato finanziario in senso stretto. Inquadramento generale
  - 11.1. Tutela pubblica: Consob e Banca d'Italia
  - 11.2. Tutela privata
- 12. Mercato bancario. Inquadramento generale
  - 12.1. Tutela pubblica. Banca d'Italia
    - 12.1.1. Banca d'Italia, trasformazione delle banche popolari e diritto di recesso
  - 12.2. Tutela privata
- 13. Mercato assicurativo. Inquadramento generale
  - 13.1. Tutela pubblica. Istituto per la vigilanza sulle assicurazioni
  - 13.2. Tutela privata

*Parte Sesta. Servizi pubblici, autorità di settore e tutela della parte debole*

- 14. Mercati e servizi pubblici
- 15. Energia elettrica
  - 15.1. Tutela pubblica
  - 15.2. Tutela privata
- 16. Gas
  - 16.1. Tutela pubblica
  - 16.2. Tutela privata
- 17. Comunicazioni elettroniche
  - 17.1. Tutela pubblica
  - 17.2. Tutela privata
- 18. Trasporti
  - 18.1. Tutela pubblica
  - 18.2. Tutela privata

**Parte Sesta****Giustizia amministrativa****Capitolo 24****Ricorsi amministrativi e forme alternative  
di risoluzione delle controversie***Parte Prima. Ricorsi amministrativi*

- 1. I ricorsi amministrativi. Inquadramento generale

*pag.*

2. Il ricorso gerarchico proprio
3. Il silenzio
4. Il ricorso gerarchico improprio
5. Il ricorso in opposizione
6. Il ricorso straordinario. Inquadramento generale
  - 6.1. Ambito di applicazione e principio della pluralità delle azioni
  - 6.2. Struttura
  - 6.3. Rapporti con la tutela giurisdizionale
  - 6.4. Il ricorso per ottemperanza: rinvio
  - 6.5. Le regole di impugnazione del ricorso straordinario
  - 6.6. Natura giuridica

### *Parte Seconda. Strumenti di giustizia alternativa*

7. Sistemi alternativi di risoluzione delle controversie: inquadramento generale
8. Sistemi alternativi di risoluzione delle controversie nel diritto europeo
9. Classificazioni: sistemi di autocomposizione ed eterocomposizione delle liti
10. Sistemi di autocomposizione della lite. Il contratto di transazione
  - 10.1. L'accordo bonario
  - 10.2. Il contratto di accertamento
11. Sistemi di eterocomposizione della lite. L'arbitrato
  - 11.1. L'arbitrato nei contratti pubblici
12. Il parere di precontenzioso dell'Autorità nazionale anticorruzione
13. Autorità indipendenti nei settori liberalizzati: cenni
14. Camere di commercio: cenni
15. Ricorsi amministrativi: cenni e rinvio
16. Sistemi alternativi di risoluzione delle controversie nel diritto civile. La mediazione: cenni
  - 16.1. La negoziazione assistita: cenni
  - 16.2. Gli strumenti alternativi di risoluzione delle controversie nel codice del consumo: cenni

## **Capitolo 25**

### **Giurisdizione ordinaria e giurisdizione amministrativa**

1. Origini e sviluppi della giustizia amministrativa: cenni

### *Parte Prima. Il riparto di giurisdizione*

2. I criteri di riparto della giurisdizione
  - 2.1. Il criterio del *petitum* e della *causa petendi*: le tesi della distinzione tra norme di azione e norme di relazione e tesi della prospettazione
  - 2.2. *Segue*: rapporti di diritto privato e rapporti di diritto pubblico

- 2.2.1. Provvedimento vincolato e discrezionale
- 2.2.2. Carezza di potere e cattivo uso del potere. Nullità dell'atto amministrativo e riparto di giurisdizione
- 3. Diritti fondamentali e riparto di giurisdizione
- 4. Il giudice della giurisdizione
- 5. La disciplina del difetto di giurisdizione
  - 5.1. Il regolamento preventivo di giurisdizione
  - 5.2. La decisione sulle questioni di giurisdizione

### *Parte Seconda. Tipologie di giurisdizione amministrativa*

- 6. Le forme della giurisdizione
- 7. La giurisdizione generale di legittimità
- 8. La giurisdizione esclusiva
- 9. La giurisdizione di merito

### *Parte Terza. Le singole fattispecie*

- 10. L'analisi delle fattispecie più controverse. Premessa
- 11. La giurisdizione sugli atti delle autorità amministrative indipendenti
- 12. La giurisdizione in materia di personale pubblico
  - 12.1. La nozione di procedura concorsuale: progressioni in carriera e scorrimento della graduatoria
    - 12.1.1. Graduatorie ad esaurimento nell'ambito della scuola
  - 12.2. Incarichi dirigenziali
  - 12.3. Profili di diritto intertemporale
- 13. La giurisdizione in materia di contratti pubblici
- 14. La giurisdizione in materia di accordi pubblici
- 15. La giurisdizione in materia di servizi pubblici
  - 15.1. Concessione di servizi pubblici e di beni pubblici
    - 15.1.1. Sovvenzioni
- 16. La giurisdizione nelle controversie in tema di risarcimento del danno
  - 16.1. Provvedimento favorevole illegittimo e tutela dell'affidamento
- 17. La giurisdizione in materia di espropriazione
- 18. Gli altri casi di giurisdizione esclusiva

### *Parte Quarta. I poteri del giudice ordinario*

- 19. La giurisdizione esclusiva del giudice ordinario
- 20. I limiti interni della giurisdizione ordinaria
- 21. Le azioni esperibili e le tipologie di sentenze ammissibili innanzi al giudice ordinario
- 22. Il potere di disapplicazione
  - 22.1. La disapplicazione nel rapporto di lavoro alle dipendenze della pubblica amministrazione

- 22.2. La disapplicazione nel settore dell'immigrazione: rinvio
- 22.3. La disapplicazione del giudice penale
- 23. L'esecuzione forzata nei confronti dell'amministrazione

## **Capitolo 26**

### **Processo amministrativo di cognizione**

#### *Parte Prima. Disposizioni generali*

- 1. Principi processuali europei
- 2. Principi costituzionali e principi generali del processo
  - 2.1. Principi strutturali
    - 2.1.1. Principi riguardanti il giudice
    - 2.1.2. Principi riguardanti le parti
  - 2.2. Principi funzionali
  - 2.3. Principi sull'assetto della giurisdizione amministrativa: cenni e rinvio
  - 2.4. Principi generali che definiscono il modello processuale: principio della domanda
  - 2.5. L'oggetto del processo
  - 2.6. Rapporti con la disciplina del processo civile
- 3. L'abuso del processo: cenni
- 4. I presupposti processuali
- 5. Le condizioni dell'azione
- 6. Il giudice amministrativo
- 7. La competenza
  - 7.1. La competenza per grado
  - 7.2. La competenza territoriale: inquadramento in generale
    - 7.2.1. Criteri di riparto della competenza
    - 7.2.2. Il rilievo dell'incompetenza e il regolamento di competenza
  - 7.3. La competenza funzionale
- 8. Astensione e ricusazione del giudice
- 9. Le parti del processo
- 10. Il principio della pluralità delle azioni
  - 10.1. L'azione di annullamento
  - 10.2. L'azione di nullità
  - 10.3. L'azione di adempimento
  - 10.4. L'azione di accertamento
  - 10.5. L'azione avverso il silenzio inadempimento
  - 10.6. L'azione di condanna al risarcimento del danno
    - 10.6.1. Profili di costituzionalità
    - 10.6.2. Azione risarcitoria e principio della domanda
    - 10.6.3. Azione risarcitoria e riparto di giurisdizione: rinvio
    - 10.6.4. Azione risarcitoria e giudizio di ottemperanza: rinvio
  - 10.7. Azione per l'efficienza della pubblica amministrazione: rinvio

*Parte Seconda. Lo svolgimento del processo di primo grado*

11. Premessa
12. Il ricorso: contenuto, nullità, notificazione, deposito
13. Il ricorso per motivi aggiunti
14. La costituzione delle altre parti
15. Il ricorso incidentale
  - 15.1. Ricorso incidentale e contratti pubblici
16. La tutela cautelare: presupposti e tipologie
  - 16.1. La procedura ordinaria
  - 16.2. La procedura nei casi di particolare urgenza
  - 16.3. I rimedi
  - 16.4. L'esecuzione
17. L'istruttoria
  - 17.1. I mezzi di prova
18. Gli incidenti del giudizio
  - 18.1. La sospensione del processo
  - 18.2. L'interruzione del processo
19. L'estinzione del processo
  - 19.1. La rinuncia
  - 19.2. La perenzione
20. La trattazione della causa
21. La decisione
  - 21.1. La sentenza
  - 21.2. L'ordinanza e il decreto
  - 21.3. La procedura di correzione dell'errore materiale

*Parte Terza. Le impugnazioni*

22. Le impugnazioni in generale
23. L'appello
24. Il ricorso per Cassazione
25. La revocazione
26. L'opposizione di terzo

*Parte Quarta. I riti speciali e la giustizia sportiva*

27. I riti speciali. Inquadramento generale
28. Il rito speciale in materia di accesso ai documenti
29. Il rito speciale in materia di silenzio inadempimento
30. Il decreto ingiuntivo
31. Il rito accelerato in materia di contratti pubblici
  - 31.1. Il rito "superaccelerato" in materia di ammissioni ed esclusioni
32. I riti elettorali

*pag.*

- 33. Il rito speciale in materia di azione per l'efficienza della pubblica amministrazione
- 34. La giustizia sportiva

## Capitolo 27

### Processo amministrativo di ottemperanza

- 1. Premessa
- 2. Le sentenze e i provvedimenti oggetto del giudizio di ottemperanza
- 3. L'ottemperanza di chiarimento
- 4. Il giudice competente
- 5. La disciplina del rito
  - 5.1. Termine di proposizione del ricorso
  - 5.2. Procedimento in camera di consiglio e diffida
  - 5.3. La legittimazione
  - 5.4. Le regole del contraddittorio
- 6. I poteri del giudice dell'ottemperanza
- 7. Il regime giuridico dell'atto dell'amministrazione e del commissario *ad acta* tra ottemperanza e cognizione
  - 7.1. Azione di annullamento, potere discrezionale e regime giuridico dell'attività dell'amministrazione e del commissario
    - 7.1.1. Azione di annullamento, azione di adempimento, potere vincolato ed esclusività del giudizio di ottemperanza
  - 7.2. Azione di accertamento e azione di nullità
  - 7.3. Azione avverso il silenzio, obbligo di provvedere e natura degli atti del commissario *ad acta*
  - 7.4. Azione di risarcimento del danno e giudizio di ottemperanza
  - 7.5. La conversione delle azioni
- 8. Il regime delle sopravvenienze
  - 8.1. Le sopravvenienze "europee": rinvio
- 9. Regime delle impugnazioni
- 10. La natura giuridica del giudizio di ottemperanza